

Tutti i soggetti richiedenti contributi (sovvenzioni o agevolazioni di qualsiasi genere) del PR Veneto FESR 2021-2027 sono tenuti ad osservare le disposizioni applicabili ai fini della prevenzione dei conflitti di interesse, illustrate nella seguente

INFORMATIVA SUL CONFLITTO DI INTERESSI

La presente informativa è rivolta a tutti i soggetti richiedenti contributi (sovvenzioni o agevolazioni di qualsiasi genere) del PR Veneto FESR 2021-2027 ed ha come obiettivo quello di informare gli attori coinvolti sulle disposizioni applicabili ai fini della prevenzione dei conflitti di interesse promuovendo, al contempo, un'interpretazione e un'applicazione uniforme delle norme in materia.

La Comunicazione della Commissione - Orientamenti sulla prevenzione e sulla gestione dei conflitti d'interesse a norma del regolamento finanziario 2021/C 121/01¹ prevede che ai sensi dell'art. 61 del regolamento UE 2018/1046² esiste un conflitto di interessi quando "l'esercizio imparziale e obiettivo delle funzioni di un agente finanziario o di un'altra persona" è compromesso da "motivi familiari, affettivi, affinità politica o nazionale, interesse economico o qualsiasi altro interesse personale diretto o indiretto".

Nel medesimo documento sono richiamate le disposizioni in materia di conflitti d'interessi del Regolamento Finanziario, sono descritti in modo più specifico i concetti, gli obblighi in materia di prevenzione dei conflitti d'interesse, sono individuate le persone interessate e le situazioni che possono oggettivamente essere percepite come comportanti un conflitto di interessi.

Nel nostro ordinamento e per la Pubblica Amministrazione, il tema del conflitto di interessi dei dipendenti è stato disciplinato in modo sistematico con la legge n. 190/2012³ "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" mediante l'introduzione di norme che ne regolano diversi aspetti.

L'art. 6-bis della legge n. 241/1990⁴ stabilisce un generale obbligo di astensione del dipendente pubblico, nel procedimento amministrativo, al ricorrere di una situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, che possa interessarlo.

Ancora, l'art. 16 del d.lgs n. 36/2023⁵ (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici) ha richiamato le prescrizioni sul conflitto di interessi con specifico riguardo al personale operante nelle procedure per l'affidamento di contratti.

Su questa materia anche l'ANAC ha adottato le Linee Guida n. 15⁶ nel Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022 e nell'aggiornamento 2023⁷ ha dedicato un approfondimento al tema del conflitto di interessi in materia di contratti pubblici al fine di fornire indicazioni circa le misure concrete, non solo formali, da adottare.

A seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti queste Linee guida non sono più vincolanti per l'amministrazione, ma le indicazioni ivi contenute, così come quelle fornite nel PNA, rappresentano strumenti utili per le amministrazioni ai fini della gestione delle situazioni di conflitto di interessi in quest'ambito.

¹ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021XC0409\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021XC0409(01))

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018R1046>

³ <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2012-11-06;190!vig=>

⁴ <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:1990-08-07;241>

⁵ <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2023-03-31;36>

⁶ <https://www.anticorruzione.it/-/delibera-c2-a0numero-494-del-05/06/2019-1>

⁷ <https://www.anticorruzione.it/-/delibera-n.-605-del-19-dicembre-2023-aggiornamento-2023-pna-2022>

Per la Regione Veneto il conflitto di interessi viene disciplinato dalla DGR n. 1368/2025⁸ che adotta il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, dalla DGR n. 232/2020⁹ che disciplina le linee guida sul conflitto di interessi, dalla DGR n. 1086/2018¹⁰ che riporta le disposizioni sulla inconferibilità e incompatibilità degli incarichi e nel Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO)¹¹.

Esempi di conflitto di interessi

Nelle procedure di appalto:

- Il coniuge del funzionario amministrativo di un'amministrazione aggiudicatrice che effettua il monitoraggio di una procedura d'appalto lavora per uno degli offerenti;
- Una persona detiene quote azionarie di una Società. Quest'ultima partecipa ad una procedura d'appalto in cui la persona in questione viene nominata membro del comitato di valutazione;
- Il capo di un'amministrazione aggiudicatrice va in vacanza per una settimana con l'amministratore delegato di una società che partecipa ad una procedura d'appalto indetta dall'amministrazione aggiudicatrice;
- Un funzionario dell'amministrazione aggiudicatrice e l'amministratore delegato di una delle società offerenti hanno responsabilità nel medesimo partito politico.

Nelle procedure di selezione del soggetto beneficiario:

- L'istruttore conosce personalmente il referente del beneficiario del progetto;
- L'organismo beneficiario ha assunto un membro della famiglia dell'istruttore come responsabile del progetto.
- B presiede il comitato di valutazione per un invito a presentare proposte per la concessione di sovvenzioni. Uno dei candidati è la società Y, nella quale il coniuge/partner di B occupa una posizione dirigenziale di alto livello. B potrebbe avere un interesse personale al benessere del coniuge/partner o quanto meno sostenere l'attività professionale del coniuge/partner.

A queste previsioni si aggiungono le discipline specifiche per le ipotesi di:

- autorizzazione allo svolgimento di incarichi extraistituzionali (art. 53, commi 5, 7, 9 e 14, d.lgs. 165/2001)¹²;
- inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso pubbliche amministrazioni ed enti di diritto privato in controllo pubblico (d.lgs. n. 39/2013¹³ e delibera ANAC n. 328 del 30/07/25¹⁴);
- il divieto di *pantouflage*, ossia l'incompatibilità successiva alla cessazione del rapporto di pubblico impiego (art. 53, comma 16 ter, d.lgs. 165/2001 e delibera ANAC n. 329 del 30/07/2025¹⁵).

Particolari previsioni riguardano, inoltre, i componenti di commissioni in procedure concorsuali artt. 51 e 52 c.p.c. e, per le sole commissioni di gara, art. 93 d.lgs. 36/2023. Il tema è stato oggetto anche di uno specifico provvedimento dell'ANAC con la delibera n. 25 del 15 gennaio 2020¹⁶ recante "Indicazioni per la gestione di situazioni di conflitto di interessi a carico dei componenti delle commissioni giudicatrici di concorsi pubblici e dei componenti delle commissioni di gara per l'affidamento di contratti pubblici".

⁸ <https://bur.regione.veneto.it/BurVServices/Pubblica/DettaglioDgr.aspx?id=569061>

⁹ <https://bur.regione.veneto.it/BurVServices/Pubblica/DettaglioDgr.aspx?id=416220>

¹⁰ <https://bur.regione.veneto.it/BurVServices/Pubblica/DettaglioDgr.aspx?id=375571>

¹¹ https://piao.dfp.gov.it/data/documents/137295/Dgr_61_2025_AllegatoA

¹² <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2001-03-30;165>

¹³ <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2013-04-08;39>

¹⁴ <https://www.anticorruzione.it/-/del.328-30.07.2025>

¹⁵ <https://www.anticorruzione.it/-/del.329-30.07.2025>

¹⁶ <https://www.anticorruzione.it/-/delibera-numero-25-del-15-gennaio-2020>

Veneto Innovazione S.p.A., nell'ambito delle attività concernenti la gestione dei fondi PR Veneto FESR 2021-2027 che la vedono coinvolta sia come Beneficiario e Soggetto Gestore sia come Organismo Intermedio, avendo aderito al SI.GE.CO. del PR Veneto FESR 2021-2027 approvato con Decreti del Direttore della Direzione Programmazione Unitaria n 76 del 28/06/2023, n. 130 del 27/09/2023 e n. 221 del 21/12/2023 e ss.mm.ii., applica le discipline sopra richiamate ovvero si ispira ad esse secondo compatibilità.

La Società, peraltro, ha disciplinato la gestione dei conflitti di interesse adottando nell'ambito della propria regolamentazione interna i documenti di seguito elencati, tutti pubblicati nel sito web della Società (sezione "Società Trasparente"):

- il "Regolamento per la gestione dei rapporti con soggetti collegati e del conflitto di interessi"
- il "Codice Etico e di comportamento";
- il "Regolamento Procedurale in materia di affidamenti sotto la soglia di rilevanza comunitaria";
- il "Regolamento Procedurale per il conferimento di incarichi professionali di importo non superiore alla soglia di rilevanza comunitaria";
- il "Regolamento Procedurale in tema di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi ai sensi del D.Lgs. 39/2013 e di documentazione prevista dal D.Lgs. 33/2013.